

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения»**

#### **1. Общие сведения**

*1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (Минстрой Чувашии).

*1.2. Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения».

*1.3. Стадия:* первичная разработка.

*1.4. Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе предварительной оценки.*

*1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта акта проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 №532. В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что проект акта предусматривает:

- новое правовое регулирование, определяющее условия и размер получения государственной поддержки теплоснабжающими организациями;
- обязанность по предоставлению теплоснабжающими организациями документов, которая приведет к незначительным затратам теплоснабжающих организаций.

#### **2. Описание существующей проблемы**

*2.1. Причины государственного вмешательства:*

Основной причиной государственного вмешательства является необходимость предоставления теплоснабжающим организациям республики компенсации выпадающих доходов, возникающих в результате снижения тарифов на тепловую энергию. Снижение тарифов на тепловую энергию вызвано необходимостью исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 1 марта 2013 г. № ДК-П9-1327, которым установлено ограничение изменения платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году в среднем по году не более чем на 6% по сравнению с декабрем 2012 г., или с 1 июля 2013 г. не более чем на 12,0% в домах с централизованным отоплением, и не более чем на 15,0% в домах, где в структуре совокупного платежа населения преобладают услуги электроснабжения и газоснабжения. При проведении анализа изменения платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2013 г. по сравнению с декабрем 2012 г. в разрезе муниципальных образований Чувашской Республики было выявлено, что в 18 муниципальных образованиях рост платы граждан с 1 июля 2013 г. превысит предельный

12% уровень, установленный для граждан, проживающих в многоквартирных домах с централизованным отоплением. Правительством Чувашской Республики принято решение о досрочном пересмотре со 2 полугодия 2013 г. тарифов на тепловую энергию в сторону снижения для 12 теплоснабжающих организаций республики.

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:* невозможность получения теплоснабжающими организациями доходов от производственной деятельности ввиду снижения тарифов на тепловую энергию, размер которых не покрывает фактические затраты данных организаций.

2.3. *Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

- 12 теплоснабжающих организаций Чувашской Республики, которым пересмотрены тарифы на тепловую энергию в сторону снижения.

2.4. *Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

- риск получения теплоснабжающими организациями убытков, вызванных снижением тарифов на тепловую энергию, и, как следствие, ухудшение финансового состояния организаций.

2.5. *Обоснование неэффективности существующего регулирования:*

Неэффективность существующего регулирования обосновывается проблемой, указанной в пункте 2.2.

### **3. Цели правового регулирования**

3.1. *Основные цели правового регулирования:*

Основной целью правового регулирования является сохранение устойчивой работы организаций коммунального комплекса республики, оказывающих населению услуги теплоснабжения.

Возможные варианты государственного регулирования

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* не рассматривается.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* установление Правил предоставления субсидий.

Постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Госслужба) от 14.06.2013 г. № 28-7/т «О внесении изменений в постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 26 декабря 2012 г. № 60-20/т» 12-ти теплоснабжающим организациям снижены тарифы на тепловую энергию. В соответствии с Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, установленные тарифы на тепловую энергию могут быть изменены по согласованию с Федеральной службой по тарифам в сторону снижения до окончания срока их действия с условием выделения средств на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающим организациям из бюджета субъекта Российской Федерации.

Проектом акта предлагается утвердить правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики 12-ти теплоснабжающим организациям

на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения с 1 июля 2013 года.

#### **4. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования**

*4.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице Министра Чувашии и Госслужбы;
- субъекты предпринимательской деятельности в лице 12-ти теплоснабжающих организаций Чувашской Республики.
- общество в лице населения, для которых действуют установленные тарифы на тепловую энергию.

*4.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия.*

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Слабо негативный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Слабо негативный	Позитивный

При выборе прямого государственного регулирования возникает следующие эффекты:

- слабо негативный эффект для государства, связанный с необходимостью выделения средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на стабилизацию финансового состояния теплоснабжающих организаций;
- положительный эффект для теплоснабжающих организаций, связанный с возможностью получения компенсации выпадающих доходов от снижения тарифов на тепловую энергию, ввиду определения в проекте акта четких условий для получения субсидий;
- позитивный эффект для населения, выражающийся в низких темпах роста тарифов на тепловую энергию, повышение стабильности компаний, предоставляющих услуги по теплоснабжению и, как следствие, качество предоставляемых услуг.

*4.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:*

Количественная оценка может быть приведена для прямого государственного регулирования для теплоснабжающих организаций. Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных трудозатрат, возникающих при подготовке копий документов. Для выполнения требований одной теплоснабжающей организацией будет затрачено от 1 до 2 человеко-часов или от 70 до 150 рублей в месяц (при среднемесячной заработной плате на предприятиях теплоснабжения в размере 12475 рублей).

Таким образом, введение данного варианта государственного регулирования не приведет к значительным затратам теплоснабжающих организаций.

4.4. Период воздействия: Окончание воздействия регулирования проекта акта I квартал 2014 года.

*4.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) Невмешательство:

При выборе данного варианта возникают риски, связанные с ухудшением финансово-экономического состояния теплоснабжающих организаций, что может привести в последующем к их банкротству (ликвидации) и снижению качества предоставляемых услуг населению.

2) Прямое государственное регулирование: установление Правил предоставления субсидий:

При выборе данного варианта государственного регулирования возникает риск отказа теплоснабжающей организации в предоставлении субсидии ввиду нарушения сроков представления документов, указанных в проекте акта, либо нарушения условий соглашения о предоставлении субсидии, которое заключается между Минстроем Чувашии и самой организацией. Однако данный риск будет незначительным в связи с тем, что в целях стабилизации финансового состояния теплоснабжающая организация представит пакет документов в соответствии с предъявляемыми требованиями.

## **5. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *5.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Для достижения поставленных целей предлагается утвердить Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской республики теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения, согласно проекту акта.

Для получения субсидии теплоснабжающие организации должны ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным, представлять в орган исполнительной власти Чувашской Республики пакет документов в соответствии с требованиями, изложенными в проекте акта.

### *5.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб существующей проблемы, заключающийся в возможном получении убытков теплоснабжающими организациями при пересмотре тарифов на тепловую энергию в сторону снижения, предполагает, что принятие Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения, достаточно для полного решения проблемы. В соответствии с действующим федеральным законодательством выделение субсидий на компенсацию выпадающих доходов обязательно.

*5.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:*

Целью предлагаемого правового регулирования является повышение эффективности отрасли жилищно-коммунального хозяйства (в частности, сферы регулирования тарифов).

Цель проекта акта соответствует:

- Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2013 год;

- Постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 02.02.2010 №27 «О Республиканской целевой программе энергосбережения в Чувашской Республике на 2010-2015 годы и на период до 2020 года;

- Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»;

- Постановлению Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам от 26.12.2012 №60-20/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию, теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям в Чувашской Республике, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии на 2013 год»;

- Постановлению Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам от 14.06.2013 г. № 28-7/т «О внесении изменений в постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 26 декабря 2012 г. № 60-20/т».

*5.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Проект акта предусматривает возложение на теплоснабжающие организации обязанностей по предоставлению следующих документов в соответствии с Правилами предоставления субсидий:

- справку-расчет на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения, по форме указанной в проекте акта;

- копии договоров на поставку тепловой энергии на отопление, заключенных между теплоснабжающей организацией и потребителями;

- копии счетов-фактур и актов о фактически поставленной тепловой энергии, подписанных потребителями и теплоснабжающей организацией в рамках заключенных между ними договоров.

5.5. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

На организацию исполнения полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования, в республиканском бюджете Чувашской Республики при очередном уточнении республиканского бюджета Чувашской Республики будут предусмотрены средства в размере 1772,77 тыс. рублей.

*5.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

По результатам количественной оценки затраты теплоснабжающих организаций на подготовку документов, необходимых для предоставления в рамках выбранного варианта регулирования, составят для одной организации от 70 до 150 рублей в месяц и ожидаются следующие выгоды:

- низкие временные затраты на подготовку пакета документов ввиду их наличия у организаций;

- незначительные денежные затраты на подготовку пакета документов.

*5.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

При реализации выбранного варианта регулирования (установление Правил предоставления субсидий) ожидаются следующие выгоды:

- позитивный эффект для теплоснабжающих организаций, связанный с возможностью получения компенсации выпадающих доходов от снижения тарифов на тепловую энергию, и незначительные временные затраты на реализацию этой возможности.

- позитивный эффект для общества, связанный с низким уровнем тарифов на тепловую энергию.

*5.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:*

в целях качественной подготовки теплоснабжающими организациями запрашиваемых документов органы исполнительной власти (Минстрой Чувашии, Госслужба) планируют проводить информационную работу с теплоснабжающими организациями по предоставлению документов в соответствии с утвержденными Правилами.

*5.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

- риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

## **6. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*6.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В целях реализации организационных вопросов практического применения выбранного варианта после принятия постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения» планируется распространение информации о принятии данного постановления 12-ти теплоснабжающим организациям Чувашской Республики.

*6.2. Система мониторинга:*

Мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленной цели за 2013 год Минстроем Чувашии будет проведен по результатам финансово-хозяйственной деятельности теплоснабжающих организаций (чистой прибыли (убытка)). Минстроем Чувашии проводится мониторинг финансово-хозяйственной деятельности организаций ЖКХ, в том числе теплоснабжающих организаций на основе представленных администрациями муниципальных районов и городских округов бухгалтерской, статистической и ведомственной отчетности.

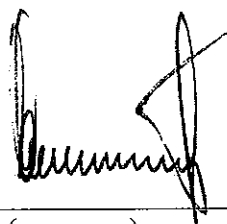
*6.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности по итогам внедрения регулирования, предусмотренного проектом акта, предлагается за счет анализа данных собранных в ходе мониторинга.

## 7. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено главным специалистом-экспертом сектора экономической политики и мониторинга Минстроя Чувашии Сарбаевой Верой Геннадьевной (телефон: 8(8352) 62-41-96, zhkh4@cap.ru).

Министр строительства,  
архитектуры и жилищно-  
коммунального хозяйства  
Чувашской Республики



\_\_\_\_\_  
(подпись)

О.И. Марков

*09.08.2013*

\_\_\_\_\_  
(дата)